

## 目 次

|                                               |         |
|-----------------------------------------------|---------|
| 序 章                                           | .....]  |
| 1 本研究の視角                                      | .....1  |
| 福祉国家の歩み    市場化の光と影    国 - 地方の行財政関係の危うさ        |         |
| 2 押し寄せる高齢化の波と財政削減                             | .....4  |
| 人口動態の変化    ケアラー（介護者）の抱える問題    懸念される高齢者福祉の費用負担 |         |
| 3 研究の方法                                       | .....8  |
| 4 用語の使用について                                   | .....9  |
| 5 本研究の構成                                      | .....10 |

## 第 I 部

## 英国における高齢者福祉政策の史的展開

|       |                                                                                                   |         |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 第 1 章 | コミュニティケア改革以前の高齢者福祉政策                                                                              | .....15 |
|       | ——初期福祉国家時代の高齢者福祉                                                                                  |         |
| 1     | 第二次世界大戦前後から1970年代までの高齢者福祉政策                                                                       | .....15 |
|       | ——福祉国家の幕開けとその後の展開                                                                                 |         |
|       | 戦中・戦後期から1950年代の高齢者福祉政策    1960年代における高齢者福祉政策の動向—計画アプローチ時代の到来    1970年代における高齢者福祉政策の動向—揺らぎ始めた福祉国家の基盤 |         |
| 2     | 1980年代における高齢者福祉政策の動向——忍び寄る市場化                                                                     | .....20 |
| 小 括   |                                                                                                   | 24      |
| 第 2 章 | 1990年代の高齢者福祉政策                                                                                    | .....26 |
|       | ——コミュニティケア改革の実施                                                                                   |         |
| 1     | 社会福祉の市場化アプローチ——背景と実施                                                                              | .....26 |
|       | 市場化の背景    コミュニティケア改革の推進と準市場の導入                                                                    |         |
| 2     | 自治体福祉行財政における構造的な変化                                                                                | .....29 |
|       | コミュニティケア改革に伴う公行政の変容    コミュニティケア改革の財源    ブレア労働党政権の誕生と福祉改革                                          |         |

### 3 事例研究：1990年代から2000年におけるキャムデンのコミュニティ ケア改革の実態……33

1993年調査      1995年調査      2000年調査

小 括      40

## 第Ⅱ部

## 高齢者福祉行財政の構造

### 第3章 高齢者福祉政策における中央－地方関係……………45

1 中央－地方関係の捉え方——政府間関係の理念型……45

2 高齢者福祉財政の現状……51

小 括      55

### 第4章 高齢者福祉における規制行政……………57

1 福祉国家から規制国家へ……57

2 規制行政とベストバリュウ，包括的業績評価制度，包括的地域  
評価制度……59

3 最低基準（ナショナルミニマム）と社会的ケア査察委員会……63

在宅ケアの最低基準      施設ケアの最低基準      社会的ケアの査察

4 高齢者のための全国サービス・フレームワーク……71

高齢者のための全国サービス枠組み      事例1：ショップ・イン・ア・  
ボックス—ノッティンガムシャーの社会的企業      事例2：ブライトン  
とホーヴの高齢者協議会

5 ケアの質査察委員会……75

福祉の規制機関      規制の手法と権限      査察の実績      利用者・市民  
の参加      事業者の格付け      市場の監視      CQCの財政      CQCの  
提起した社会的ケアの問題      CQCの評価      福祉の規制行政のまとめ

小 括      84

## 第Ⅲ部

## 高齢者福祉の市場化，地域化，連携化

### 第5章 準市場と高齢者福祉……………89

1 準市場の理論的検討……89

準市場の概念規定      準市場への慎重論

2 ルグランの「選択と競争モデル」……92

準市場の「選択と競争モデル」 ルグラン準市場論の批判的検討—福祉の視点から

- 3 コミッショニングと契約……95  
     ケンドールとナップらによるコミッショニングの分析 競争と規制の調整システムとしてのコミッショニング 社会サービス査察庁と監査委員会によるコミッショニングの分析
- 4 介護事業者の実態とその考察……102  
     介護事業者の経営 介護施設の倒産 2014年介護法と介護事業
- 5 準市場をめぐる議論の整理……107
- 小 括 109

## 第6章 中央－地方関係からみた地域エリア協約(LAA)の考察……112

- 1 地域再生をめぐる中央と地方の行政協約……112  
     公共サービス協約 地方公共サービス協約 中央と地方の行政協約をめぐる議論の整理
- 2 LAA の実施……115  
     LAA の導入 「より健康なコミュニティと高齢者」からみた LAA  
     LAA をめぐる議論の整理
- 3 LAA の事例検証……119  
     ハックニーの事例から ニューハムの事例から LAA の考察  
     デービスの国家論からみたガヴァナンス
- 小 括 131

## 第7章 福祉と医療の財政的連携・統合……134 —合同財政とプール予算などの検討

- 1 医療と福祉の協働の略史……134  
     戦後から1970年代へ 転換期の1990年代
- 2 合同財政の創設とその運用……138  
     合同財政の創設の背景—医療と福祉のねじれた関係 合同財政の目的とその仕組み 合同財政の規模とその効果
- 3 プール予算の創設とその運用……144  
     プール予算の創設とその背景 プール予算の目的とその仕組み  
     プール予算の構成と予算額 プール予算の評価・監査体制 監査委員会による評価 事例からみるプール予算の運用状況
- 4 合同財政とプール予算の比較……151  
     制度創設の背景 制度の目的 資金の運用 全体的な評価

|      |                                             |                                                 |
|------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 5    | 最近の動き……156                                  |                                                 |
|      | 保守党の削減政治の始動                                 | ベター・ケア基金—医療ケアと社会的ケアの連動策                         |
| 小 括  | 158                                         |                                                 |
| 第8章  | 高齢者福祉とローカル・ガヴァナンス……161                      |                                                 |
| 1    | ローカル・ガヴァナンスとは何か……161                        |                                                 |
|      | ガヴァメントからガヴァナンスへ                             | 重層的なガヴァナンスの構造                                   |
| 2    | 高齢者福祉とサービスの利用者参画……163                       |                                                 |
| 3    | 事例研究：自治体高齢者福祉におけるローカル・ガヴァナンスの展開……166        |                                                 |
|      | ——ロンドン・ハマースミス&フラムの参加アプローチ                   |                                                 |
|      | ハマースミス&フラムの高齢者福祉の現状と課題                      | ハマースミス&フラムの参加アプローチ                              |
| 小 括  | 174                                         |                                                 |
| 第9章  | 高齢者福祉の費用負担……176                             |                                                 |
| 1    | 高齢者福祉の費用負担をめぐる政策提案の流れ……176                  |                                                 |
|      | 労働党政権時代の政策提案：サザーランド報告『高齢者に敬意を込めて長期的ケア権利と責任』 | ワンレス報告 緑書『ともにつくるケアの将来』                          |
|      | 白書『ナショナル・ケア・サービスの構築』                        | 保守党・自民党連立政権時代の政策提案：『ケアとサポートの財源検討委員会』報告—デイルノート報告 |
|      | 2014年介護法による費用負担の取り決め                        |                                                 |
| 2    | 福祉サービスの利用料金論……191                           |                                                 |
|      | 費用負担に関する政策提案の検討                             | 費用負担をめぐる政治イデオロギーの対立—新自由主義 vs 社会民主主義             |
| 3    | 介護の費用負担の分析……195                             |                                                 |
|      | 介護の財政スキーム                                   | ハンコックらの研究調査の検討                                  |
| 小 括  | 203                                         |                                                 |
| 第10章 | 高齢者福祉の社会的企業化……206                           |                                                 |
| 1    | 研究目的と研究方法……206                              |                                                 |
|      | 文献研究                                        | インタビュー調査                                        |
| 2    | ケース研究——社会的企業トパーズの事例分析……208                  |                                                 |
|      | ランベスでの高齢者の生活問題                              | 自治体戦略としてのコーポラティブ・カウンシル                          |
|      | トパーズの組織と活動                                  | 行政委託契約                                          |
| 3    | 考 察……213                                    |                                                 |
|      | 福祉国家再編と高齢者福祉                                | 福祉国家再編下のランベスの政治環境                               |

|      |                    |                              |                 |
|------|--------------------|------------------------------|-----------------|
|      | 委託契約書の分析           | 高齢者福祉の社会的企業化                 |                 |
| 4    | 考察から得られた知見         |                              | 218             |
| 小 括  |                    |                              | 219             |
| 補論 1 | 事例紹介               |                              | 219             |
| 補論 2 | 社会的企業の評価とその手法      |                              | 224             |
| 終 章  | 福祉の市場化を乗り越えて       |                              | 233             |
| 1    | 福祉の市場化に関する議論の整理    |                              | 233             |
|      | 福祉の市場化はどのように広がったのか | 市場化論の展開                      | 高齢者福祉における準市場の評価 |
| 2    | 英国高齢者福祉の到達点        |                              | 240             |
| 3    | 憂慮すべき緊縮政治          |                              | 243             |
| 4    | 福祉国家の変容と新たな福祉多元主義  |                              | 245             |
|      | 福祉国家と民営化・市場化       | 新しい福祉多元主義—注目されるミューチュアルと社会的企業 |                 |
| 結語   | 福祉の市場化を乗り越えて       |                              | 249             |
|      | 参考文献               |                              | 253             |
|      | あとがき               |                              | 267             |
|      | 索 引                |                              | 269             |